

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Decizia Curții Constituționale nr.208/2000 s-a admis în parte excepția de neconstituționalitate a prevederilor Legii nr.105/1997 pentru soluționarea obiecțiilor, contestațiilor și a plângerilor asupra sumelor constatate și aplicate prin actele de control sau de impunere ale organelor Ministerului Finanțelor, constatându-se ca prevederile art.2-7 din lege sunt neconstituționale.

În motivarea deciziei, Curtea Constituțională a reținut ca instituirea prin lege a unei proceduri administrative prealabile acțiunii în justiție nu constituie o măsură neconstituțională, legiuitorul având posibilitatea, în exercitarea atribuțiilor constituționale să reglementeze din nou procedura prealabilă anterioară accesului la justiție care să asigure soluționarea căilor administrative de atac într-un termen cât mai scurt.

Pornind de la considerentele Curții Constituționale, se impune necesitatea abrogării Legii nr.105/1997 pentru soluționarea obiecțiilor, contestațiilor și a plângerilor asupra sumelor constatate și aplicate prin actele de control sau de impunere ale organelor Ministerului Finanțelor și legiferării unei proceduri administrative care să asigure o soluționare mai rapidă a acestor căi de atac.

Prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se reduc căile administrative de atac de la un număr de trei la una singură, respectiv contestație, care se soluționează de către direcțiile generale ale finanțelor publice și controlului financiar de stat județene sau a municipiului București ori Ministerul Finanțelor Publice, după caz, în raport de cuantumul sumelor contestate.

Totodată, soluționarea contestației nu mai este supusă timbrării. Pe de altă parte, Legea nr.141/1997 privind Codul vamal al României, reglementează în Capitolul 10, art.166-174, o procedură de soluționare a căilor administrative de atac asemănătoare cu cea declarată neconstituțională, motiv pentru care s-a impus abrogarea acestor dispoziții legale.

Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se reglementează o procedură unitară de soluționare a contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de toate organele Ministerului Finanțelor Publice.

În ceea ce privește existența cazului excepțional și interesul public a cărui salvagardare este urmărită prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență, se cuvin menționate cel puțin următoarele aspecte :

- în prezent, organele de soluționare a obiecțiunilor, contestațiilor și plângerilor sunt investite cu soluționarea unui număr foarte mare de cauze, imposibil de rezolvat în condițiile în care Curtea Constituțională a statuat neconstituționalitatea art.2-7 din Legea nr.105/1997;

- nesoluționarea în termen a căilor de atac formulate împotriva actelor de control sau de impunere ale Ministerului Finanțelor încalcă drepturile contribuabililor, persoane fizice sau juridice, și, totodată, intră în contradicție cu însăși Decizia Curții Constituționale nr.208/2000, prin care s-a constatat tocmai faptul că nu este reglementat un "termen rezonabil" de soluționare a căilor de atac administrative;

- de asemenea, o consecință a nesoluționării obiecțiunilor, contestațiilor și plângerilor aflate pe rol este întârzierea încasării veniturilor bugetare, care sunt semnificativ influențate, deoarece în multe cazuri executarea este suspendată, în condițiile legii;

- neadoptarea în regim de urgență a unei reglementări în această materie, cu consecința imposibilității soluționării căilor administrative de atac aflate pe rol, poate determina obligarea Ministerului Finanțelor Publice la plata unor importante despăgubiri solicitate de contribuabili, cărora li se refuză rezolvarea unor cereri referitoare la un drept recunoscut de lege.

Față de cele de mai sus, apreciem că sunt respectate cerințele impuse de Curtea Constituțională prin Decizia nr.208/2000, precum și cele ale art.114 alin.(4) din Constituția României, referitoare la existența unui caz excepțional, care au justificat adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

